

### III

#### PRESIDENCIA DE ALVEAR (1922-1928)

1. El "alvearismo" (1922-1924).
2. El Arzobispado de Buenos Aires y el Patronato Eclesiástico (1923-1925).
3. Obra administrativa (1922-1928).
4. El "contubernio" (1924-1926).
5. Relaciones exteriores.
6. Elección presidencial (1926-1928).

EL BIBLIOTE.COM

#### 1. EL "ALVEARISMO" (1922-1924)

## Gira europea (julio, agosto 1922)

El 12 de junio los colegios electorales consagraron presidente a Alvear.

"Debemos felicitarnos, pues, ya que nuestras aptitudes cívicas no han bastado a precavernos de semejantes situaciones —decía *La Nación* (13-VI) tan opositora al radicalismo—; debemos felicitarnos de la designación del doctor Alvear cuyas condiciones personales son la garantía de un gobierno recto y ecuánime llamado a restablecer el imperio del régimen constitucional y de la libertad política, después del eclipse que han sufrido bajo el providencialismo de los últimos años". ¡Cuando el enemigo aplaude. . .!

Ministro plenipotenciario en París, Alvear visitó oficialmente Inglaterra, Italia y España —además de una recepción como presidente electo en el Eliseo— para demostrar "que los lazos que nos unen a los grandes países civilizados se mantienen incólumes". En escala hacia Buenos Aires fue saludado en Río de Janeiro por el presidente de Brasil Epitacio Pessoa. La llegada a Buenos Aires a principios de setiembre fue emotiva: Yrigoyen lo esperaba en el puerto contra los usos protocolares y corrió a abrazarlo en la pasarela del Massilia. Una manifestación de varias cuadras acompañó a pie al mandatario electo.

*La Fronda* comentó el recibimiento parodiando a Rubén Darío:  
"Ya viene el cortejo,  
Ya se oyen los broncos cañones.  
La calva se anuncia con vivo reflejo.  
Ya viene el cortejo  
de los adulones".

## Gabinete (12 de octubre)

Yrigoyen se despide meticulosamente de los empleados de la presidencia, uno por uno y les asegura confidencialmente algo que la historia recoge: "Volveré" <sup>1</sup>

El 12 pone la banda y entrega el bastón a Alvear. El acto es un tumulto. La muchedumbre, que llena el salón, se apodera de él y lo lleva, casi en hombros, entre vítores y gritos a la plaza que hormiguea de partidarios: "*¡Yri-go-yen! ¡Yri-go-yen!*" "Un cordón debe protegerlo. Veinte minutos permanece custodiado por algunos vigilantes, mientras se consigue abrirle un claro y llevarle al automóvil; poco menos que a la fuerza lo introducen porque él se resiste. No estará mucho. En la avenida de Mayo consigue descender y seguirá a pie, prudentemente acordonado, mientras la multitud lo acompaña en inmensa manifestación: "*¡Yri-go-yen! ¡Yri-go-yen!*" "

Recorre a pie la Avenida de Mayo. En la plaza del Congreso se le hace imposible continuar: la masa resulta impenetrable. Se busca un automóvil y, dice un cronista, "después de inmensos esfuerzos se consigue que Yrigoyen suba".

Alvear ve lo que ocurre desde la ventana del despacho presidencial. Cortó los *shak-hands* de rigor para no perder el extraordinario espectáculo de la plaza. Tal vez en lo íntimo comparará la cola escueta de quienes felicitaban al que entraba con la eclosión desbordante a quien se va.

<sup>1</sup> M. Gálvez: *Vida de Hipólito Yrigoyen*.

Después, llamado por el escribano de gobierno, toma juramento a sus ministros:

*Interior*: José Nicolás Matienzo, juez, profesor de derecho constitucional. Hombre recto, con fama de voluntarioso y mal carácter. En su juventud había sido *juarista*, pero como muchos "incondicionales" del 89 acabó en el radicalismo. No había tenido mayor actuación política.

*Relaciones Exteriores*: Angel Gallardo, erudito naturalista que era ministro plenipotenciario en Italia; radical y amigo personal del presidente.

*Hacienda*: Rafael Herrera Vegas, fuerte hacendado de familia tradicionalmente radical.

*Justicia e Instrucción Pública*: Celestino I. Marcó, ex gobernador "azul" de Entre Ríos.

*Guerra*: coronel Agustín P. Justo, director del Colegio Militar. Hasta entonces sin clasificación política <sup>2</sup>.

*Marina*: almirante Manuel Domecq García, apolítico.

*Agricultura*: Tomás Le Bretón, diputado de preponderante actuación "azul", amigo personal del presidente.



MARCELO T. DE ALVEAR (1868-1942) Presidente 1922-1928

*Obras Públicas:* Eufrasio S. Loza, ex gobernador de Córdoba, sindicado como amigo de Yrigoyen <sup>3</sup>.  
El gabinete fue bien recibido por *La Nación*, *La Prensa* y la opinión conservadora. No tanto por *La Época*, el diario oficial desconfiado del predominio de los "azules".

"Ocho presidentes y un ministro", dijo una revista política parodiando la frase de Roca. Era injusto con el "ministro": es cierto que la actividad y el estudio no eran sus fuertes, y descansó en la capacidad y laboriosidad de quienes escogió como colaboradores, pero esa libertad administrativa no venía mal después del absorbente personalismo anterior. La administración pudo volver a funcionar con regularidad. La misión del presidente fue dar unidad y cohesión a la obra de todos, y cuidar discretamente las relaciones con el jefe del partido.

<sup>2</sup> Habría sido señalado por Le Bretón por su competencia profesional.

<sup>3</sup> "Lo más frágil es la Loza", diría un dibujo de Caras y Caretas. Alvear transporta sus ministros en un carro por un sendero mal empedrado.

## El "sucesor"

Un documento valioso para conocer los entretelones de la administración de Alvear son las *Memorias Íntimas* del ministro de relaciones exteriores Angel Gallardo que en parte han sido publicadas <sup>4</sup>. Hombre muy ligado al presidente, de claro juicio y caballero veraz, arrojan luz sobre las cosas que ocurrieron.

"Ya he dicho anteriormente —dicen las *Memorias*— que al influir Yrigoyen en la convención del partido por el triunfo de la fórmula Alvear-González, su idea era que gobernara Elpidio, pues a Alvear lo consideraba fácil de desalojar. Contaba para eso con su amor a la vida agradable que llevaba en París, y con la colaboración de Regina <sup>5</sup> habituada a la vida europea y desvinculada de nuestro país. Creyó Yrigoyen que a las primeras dificultades y molestias, Alvear renunciaría y se volvería a París (...) Me ha referido Alvear que, en las conferencias que tuvo con Yrigoyen (antes de asumir) no le habló de un solo problema de gobierno y se limitó a contarle toda clase de chismes contra Saguier y otros dirigentes radicales que se habían opuesto a la candidatura de Alvear. Como recomendaciones concretas para su futuro gobierno se limitó a pedirle que conservara al chofer presidencial y al edecán Quaglia (...) Al constituir Alvear su ministerio sin consultar a Yrigoyen estallaron las hostilidades por los ataques de *La Época* a varios ministros como Matienzo, Le Bretón, Marcó, etc."

## Gobierno paralelo

En los últimos días de su presidencia, Yrigoyen había desplegado una actividad que nunca tuvo antes. Llenó los puestos de la administración, algunos vacantes desde hacía años.

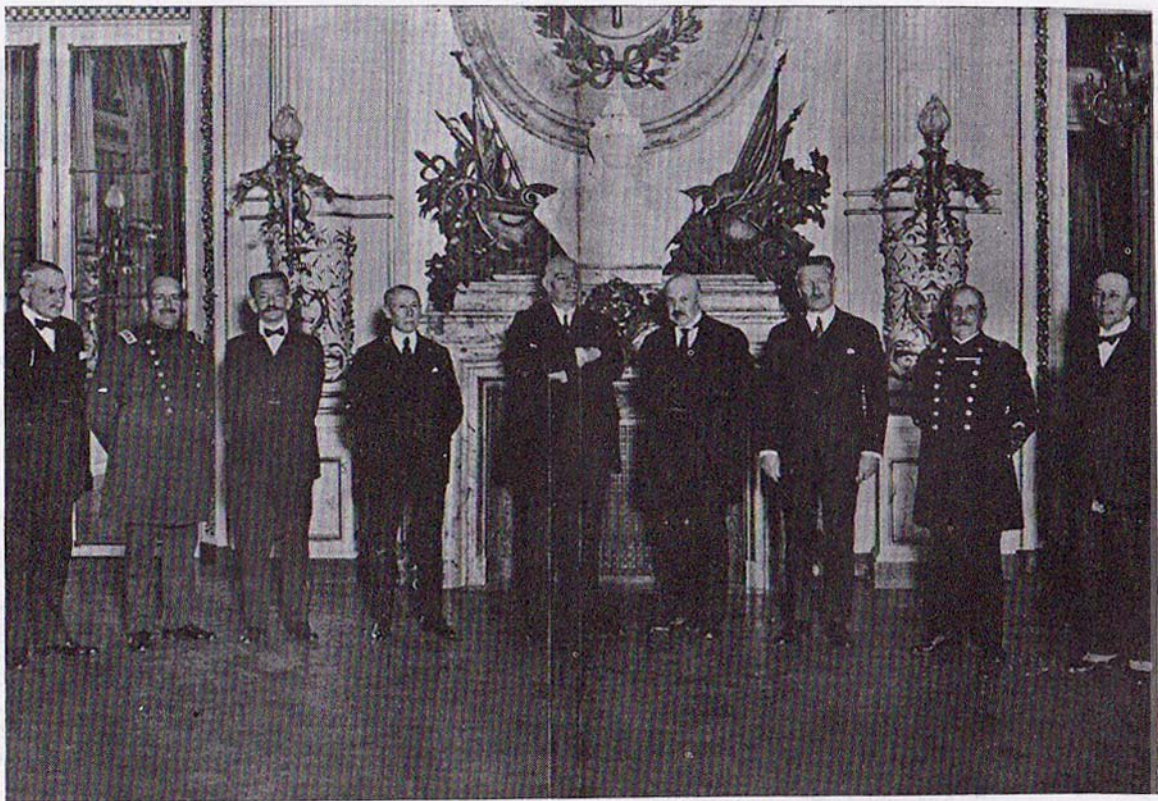
<sup>4</sup> Raúl A. Molina: *Presidencia de Marcelo T. de Alvear* (en "Historia Argentina Contemporánea", de la Academia, tomo II. Las Memorias están en poder de Guillermo Gallardo).

<sup>5</sup> Regina Pacini, esposa de Alvear.

"El 12 de octubre —dice Gallardo— Yrigoyen dijo a Alvear que deseaba firmar algunos decretos que había dejado preparados, y no había tenido tiempo de firmar. Con ese pretexto constituyó Yrigoyen un segundo gobierno en la casa de Salaberry, en la calle Córdoba, desde donde pretendía seguir manejando el país hasta que Elpidio se hiciese cargo de la presidencia, después de desalojar a Alvear".

Los decretos eran publicados en el Boletín Oficial con fechas anteriores al 12 de octubre. Pero ocurrió que Alvear ofreció el cargo vacante de director de Aduanas a Remigio Lupo, en ese entonces director de Inmigración.

"Yrigoyen hizo llamar a Lupo a casa de Salaberry —cuenta Gallardo—. Encontró allí al jefe de policía, Bortagaray, al jefe de la escolta, al secretario (de la presidencia) Benavidez, al ex comisario de la presidencia Betancourt y a todos los ministros que concedían audiencias como si estuvieran en el gobierno. Yrigoyen recibió a Lupo después de una corta antesala y le dijo que había pensado ofrecerle el puesto de director de Aduanas con tal que influyera para que Luis Mela fuese nombrado director de Inmigración, cargo que Lupo dejaría vacante. Lupo le agradeció a Yrigoyen diciéndole que ya lo había recibido de Alvear y se fue a la casa de gobierno a contarle todo al presidente. Éste no podía creer lo que oía y llamó a la policía para hablar con Bortagaray. Resultó que todo era cierto y que el jefe de policía estaba acompañando a Yrigoyen: lo substituyó inmediatamente, cambió al jefe de la escolta y tomó otras medidas que desbarataron el gobierno ilegal de Yrigoyen. Alvear, con su buen corazón, le prometió a Bortagaray una compensación: eso explica su nombramiento de ministro en Viena, que prometió ocupar un par de años pero donde se ha perpetuado".



Alvear y su gabinete. Desde la izquierda, los ministros de agricultura, de guerra, de hacienda, de interior, de relaciones exteriores, de instrucción pública, de marina y de obras públicas.

Las relaciones con Alvear se mantuvieron cordiales en apariencia, pero profundamente resentidas. Por las dudas, Alvear no delegaría jamás el gobierno en el vicepresidente.

Hacia noviembre Alvear ordenó al ministro Justo el acuartelamiento de las guarniciones de la Capital y relevó a algunos jefes de Campo de Mayo. No quedó explicado satisfactoriamente: se dijo que hubo una conspiración yrigoyenistas de militares ligados al "gobierno paralelo". Algunos jefes y oficiales, ante la actitud que podía tomarse como de agravio o desconfianza, se quejaron a Yrigoyen. Este se limitó a transmitir "amistosamente a Marcelo" por medio de Delfor del Valle, diciéndole que las medidas militares eran "absolutamente inútiles".

### Los ministros van al Congreso (20 de diciembre de 1922)

En tiempos de Yrigoyen era excepcional la concurrencia de ministros al congreso. Prácticamente no la hubo desde 1919.

Por eso se dio trascendencia a que, promovida una interpelación al ministro de hacienda por el diputado socialista Justo, el gabinete en pleno concurrió al recinto diciendo Matienzo un discurso sobre la colaboración de ambas ramas de gobierno, tomada como una crítica al presidencialismo excluyente de Yrigoyen.

### Los radicales pierden la Capital (4 de febrero de 1923)

El desconcierto en la masa del partido fue grande atribuyéndose a los azules influjo sobre el presidente Alvear. Se los empezó a llamar alvearistas contraponiéndolos a yrigoyenistas.

En febrero debía elegirse un senador nacional en reemplazo de del Valle Ibarlucea fallecido (cuyo período de nueve años terminaba ese año). El candidato radical —Arturo Goyeneche— era un "alvearista". No obstante el triunfo del radicalismo en las elecciones del año anterior, fue vencido por el socialista Mario Bravo (77.500 votos contra 70.600).

### Alvear lee el mensaje presidencial (8 de mayo de 1923)

Yrigoyen no leía los mensajes en la asamblea de apertura del congreso. Su actitud ante el legislativo había sido, más que de displicencia, de marcado desprecio. Tenía sus razones, porque el congreso, ni aún cuando hubo mayoría radical, demostró compartir su política.

Al abrirse el período legislativo de 1923, Alvear fue de gala y con todos sus ministros (8 de mayo). Leyó, con aplausos, que "gobernaría con el concurso de los más aptos", lo que podría ser un cable tendido hacia los conservadores.

Elpidio González presidía la asamblea como vicepresidente de la República. Al año siguiente dejó vacío el sitial, se dijo que por solidaridad con Yrigoyen. Tampoco concurrirían los legisladores más yrigoyenistas.

La ruptura era un hecho. Aunque ni Yrigoyen ni Alvear habían dicho palabras decisivas.

### Se entrega San Juan a Cantoni (mayo de 1923)

El problema de San Juan era difícil. A raíz de la muerte de Jones la provincia fue intervenida por ley del congreso (diciembre de 1921). Se nombró interventor a Julio Bello; Cantoni quedó procesado por homicidio.

Asumida la presidencia por Alvear, reemplazó al interventor Bello por Manuel Caries, a quien Matienzo da instrucciones de llamar a elecciones. Los radicales yrigoyenistas protestan porque significaba entregar la provincia a Cantoni, cuya popularidad era indisputable. Claro que el pretexto no es ése, sino que Cantoni estaba acusado de homicidio y su partido —la U.C.R. *bloquista*— lo había designado candidato a gobernador.

Los radicales yrigoyenistas se abstuvieron. Ganó Cantoni por 12.000 votos contra 8.000 conservadores (enero de 1923). Como Caries quiere soslayar el problema de entregar el gobierno a un preso, convoca al vicegobernador de Jones, Aquiles Castro, y lo hace completar el período hasta el 9 de julio. La renovada legislatura vota una ley de "amnistía" declarando que la muerte de Jones no era un delito común sino político y absuelve a Cantoni. Este



debería ocupar el gobierno el 9 de Julio, pero notifica a Castro que lo hará el 12 de mayo por interpretación constitucional propia. Coexistirán, pues, el 12 de mayo, dos gobiernos: Castro en la casa de gobierno de San Juan y Cantoni en la municipalidad de Concepción donde reúne su legislatura y asume el cargo. Después avanza belicosamente desde Concepción. El gobierno nacional ordena a un jefe militar de Córdoba que ponga en posesión a Cantoni y "cuide

el orden". Cantoni entra en la casa de gobierno; mete presos a Castro y a sus ministros y los procesa "por revolucionarios".

La Asunción de Cantoni se interpreta como una definición de Alvear contra Yrigoyen, que ha calificado duramente al gobernador sanjuanino.

### El vicepresidente contra el senado (mayo, junio de 1923)

Algunas veces Alvear se había ausentado de la capital por pocos días; no necesitaba, dada la brevedad, permiso del congreso ni delegar el mando.

En una de estas ausencias González se mostró quejoso en carta privada: Alvear la contestaría mencionando los antecedentes (Sarmiento entre ellos) del jefe del ejecutivo ausentándose sin delegar al vice; González se extraña que citara "antecedentes del régimen" lo que motivará una réplica de Alvear ya no tan amistosa y la publicidad de la correspondencia.

Sin haberse quebrado las relaciones, ya no eran cordiales entre ambos términos de la fórmula.

En junio el vicepresidente, encargado por el reglamento de designar las comisiones del cuerpo, había favorecido a los amigos de Yrigoyen. Por iniciativa de Saguier (distanciado de Yrigoyen) el cuerpo, con el voto de los conservadores y *azules*, quitó al vicepresidente la facultad mencionada y nombró las comisiones.

Saguier era senador por Buenos Aires. El bloque legislativo de la provincia lo acusa de "feo contubernio" con los conservadores, exigiendo su renuncia y la de sus compañeros. Los *alvearistas* contestan con otro manifiesto donde hablan de "la doctrina de Alem", oponiéndose en el 90 a la sumisión y obediencia pasiva: "...no nos sentimos asistidos por la inspiración divina de ningún apostolado".

El *contubernio* —la palabra quedó acuñada— rechazó en el senado los pliegos de acuerdo mandados por el anterior gobierno (o por el "paralelo"). Las dos tendencias quedaron diseñadas: *yrigoyenistas* y *alvearistas*. Tuvieron exteriorización al conmemorarse el 26 de julio, como todos los años, en el Prince George Hall, un nuevo aniversario de la Revolución del Parque. Hubo incidentes al corearse los nombres de *Yrigoyen* y *Alvear*. Una manifestación se inició al grito: "*Radicales, sí! ¡Personalistas, no!*"; otra: "*¡El Peludo, sí! ¡El Pelado, no!*"

### Cambios ministeriales en 1923-1924

Al empezar 1924 habrá modificaciones en el elenco ministerial. Marcó, opuesto a la "reforma universitaria", abandonó instrucción pública porque el presidente no lo acompañaba en "la reforma a la reforma" que se propuso, de los estatutos de la universidad de Buenos Aires (19 de octubre de 1923); lo reemplazaría Antonio Sagarna, profesor de derecho ferroviario y rector de la universidad del Litoral. En la misma fecha renunció Herrera Vegas, disconforme con el presupuesto que votaba el congreso, sustituyéndolo Víctor M. Molina. Con la salida del gabinete de Matienzo, por discrepar con el interventor Luis Gondra<sup>6</sup>, entra Vicente C. Gallo en interior (diciembre de 1923).

Gallo y Molina son definiciones *antipersonalistas*. Sobre todo el primero.

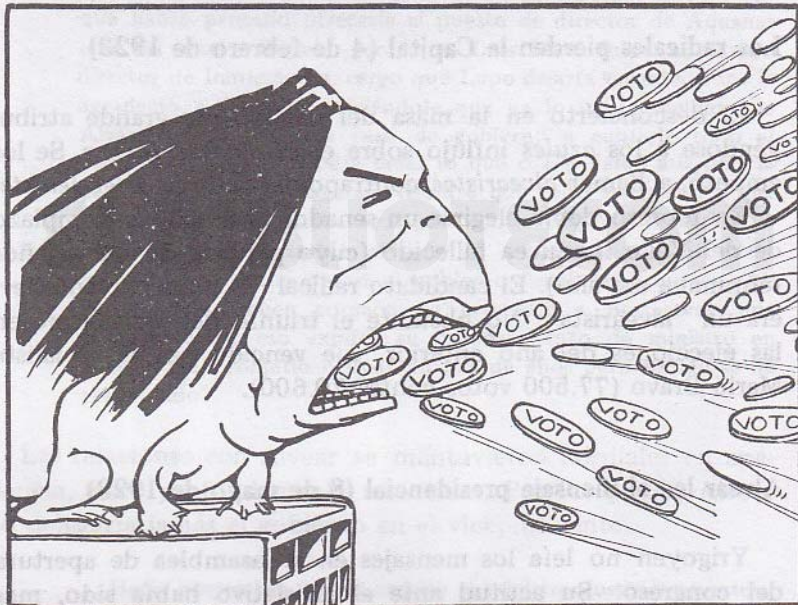
<sup>6</sup> Interventor en Santiago del Estero e íntimo amigo de Alvear. Como no cumpliera una disposición de Matienzo, éste planteó al presidente "o el interventor o el ministro". Se fue el ministro.

### Elecciones nacionales (26 de marzo de 1924)

La división del partido radical era un hecho exteriorizándose en la provincia de Buenos Aires con un núcleo "contra la exclusividad personalista" presidido por el diputado Mario M. Guido (febrero de 1924). En la Capital el cisma estaba latente.



¿Será Tutankhamén?



DIBUJOS DE MACAYA.

EL JUEGO DEL SAPO  
Es insaciable. Se los traga todos.

El socialista Mario Bravo y la interpretación caricaturizada de su triunfo electoral.

En esas condiciones el partido socialista ganó las elecciones de 1924 en la Capital: fue elegido senador Juan B. Justo <sup>7</sup> por 80.500 votos contra el radical Pablo Torello (70.500) y 77.000 el más votado de la lista socialista contra 71.000 de la radical. Abstenido el partido radical en Córdoba, ganaron los conservadores con el 16% de los votantes, correspondiendo la minoría a los socialistas con apenas el 1%. Fuera de Salta, San Luis y Corrientes (provincias conservadoras), el radicalismo conducido por los alvearistas ganó en las demás.

No fue extraño que dos alvearistas fueran elegidos por el voto conservador para los cargos en las cámaras: Leopoldo Melo, vicepresidente del senado, y Mario Guido, presidente de diputados.

Los diputados yrigoyenistas protestaron con el consabido manifiesto por la elección de Guido debido al contubernio de antipersonalistas, conservadores y socialistas.

### **La asamblea sin yrigoyenistas (junio). Los diplomas de Córdoba (agosto)**

La inauguración del período de 1924 quedó retrasado por los debates políticos. Se resolvió que los controvertidos diplomas de Córdoba (rechazados por los yrigoyenistas) se tratarían en las sesiones ordinarias, así podía inaugurarse el congreso.

Alvear leyó su mensaje con retardo. En señal de protesta contra el presidente, el vicepresidente y los legisladores yrigoyenistas no estuvieron presentes. Ello permitió a los conservadores, por boca del diputado Sánchez Sorondo, criticar a González.

<sup>7</sup> La senaduría estaba vacante por renuncia de Gallo al aceptar el ministerio del Interior, y completaría su período (1924-1928)

En agosto, después de largos debates, fueron aprobados los diplomas por Córdoba. Parecía asegurada la fácil aceptación por el voto conjunto de conservadores, demócratas-progresistas, antipersonalistas y socialistas. Pero Lisandro de la Torre, que acababa de ser elegido por la minoría de Santa Fe, anunció que la bancada demócrata-progresista, compuesta de seis diputados, se abstendría de votar <sup>8</sup>.

La decisión del líder demoprogresista contra sus antiguos correligionarios de Córdoba significaba una evidente derrota del "contubernio". Debí trabajar a fondo el ministro Gallo para conseguir mayoría. Con todo, no consiguió inclinar a los más reacios a aprobar diplomas obtenidos por mayoría tan exigua.

Terminado el largo debate, se pasó a votar el 14 de agosto: empate de 66 votos. Reglamentariamente se pone nuevamente a votación. Se mantiene el empate. El presidente —Guido— desempata por la aprobación. Ha ganado el *contubernio*.

<sup>8</sup> La bancada demócrata-progresista la formaban exclusivamente los diputados de la minoría santafesina.



Alvear leyendo su mensaje de apertura del congreso en mayo de 1923.  
(A.G.N.)

## 2. EL ARZOBISPADO DE BUENOS AIRES Y EL PATRONATO ECLESIASTICO (1923-1925)